



КАРАР

РЕШЕНИЕ

**Об осуществлении муниципального земельного контроля
на территории городского округа город Кумертау
Республики Башкортостан в 2017 году**

Заслушав информацию начальника отдела по работе с территориями и муниципальному земельному контролю администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан В.Х.Белобородовой об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кумертау Республики Башкортостан в 2017 году, Совет городского округа город Кумертау Республики Башкортостан **р е ш и л:**

1. Информацию начальника отдела по работе с территориями и муниципальному земельному контролю администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан В.Х.Белобородовой об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кумертау Республики Башкортостан в 2017 году принять к сведению (прилагается).

Контроль исполнения настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по вопросам собственности, использованию земель и природных ресурсов, аграрным вопросам, экологии, чрезвычайной ситуации.

Председатель Совета
городского округа город Кумертау
Республики Башкортостан



О.А. Астахов

г.Кумертау
28 марта 2018 года
№ 24-7

Приложение
к решению Совета городского округа город
Кумертау Республики Башкортостан
от 28.03.2018 № 24-7

И Н Ф О Р М А Ц И Я
об осуществлении муниципального земельного контроля
на территории городского округа город Кумертау
Республики Башкортостан
за 2017 год

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа город Кумертау Республики Башкортостан организован в соответствии с Уставом городского округа город Кумертау Республики Башкортостан, утвержденным решением Совета городского округа город Кумертау Республики Башкортостан от 24 декабря 2005 года № 3-6 (с последующими изменениями и дополнениями) и осуществляется на основании статьи 72 Земельного Кодекса Российской Федерации, Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кумертау Республики Башкортостан, утвержденного Постановлением Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан от 17 декабря 2014 года № 2436 (с последующими изменениями и дополнениями), Соглашения о взаимодействии с органом, осуществляющим государственный земельный контроль - Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан от 16 июля 2012 года.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на отдел по работе с территориями и муниципальному земельному контролю Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан.

Мероприятия по муниципальному земельному контролю осуществляются в плановом и внеплановом порядке. Проект плана проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ежегодно в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляется в прокуратуру города Кумертау для согласования. Утвержденный план доводится до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц путем размещения его на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального образования - Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан.

Финансовое обеспечение исполнения полномочий муниципального земельного контроля осуществляется в рамках общего финансирования отдела по работе с территориями и муниципальному земельному контролю Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан (далее – отдела) за счет средств бюджета городского округа город Кумертау Республики Башкортостан. Дополнительные средства на проведение контрольных мероприятий не выделялись.

В отделе штатная численность работников, выполняющих функции муниципального земельного контроля, составляет 5 человек.

Эксперты и экспертные организации к проведению проверок, административных расследований в 2017 году не привлекались.

В целях повышения квалификации, специалисты отдела постоянно принимают участие во всех выездных семинарах, проводимых Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан (далее – Росреестр) и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

Сведения об организации и осуществлении муниципального земельного контроля: действующие нормативные правовые акты в указанной сфере, информация об отделе по работе с территориями и муниципальному земельному контролю, планах проведения проверок, результатах деятельности и ежемесячная отчетность размещены на официальном сайте городского округа город Кумертау Республики Башкортостан в сети «Интернет».

Из сравнительного анализа деятельности последних лет муниципального земельного контроля в городском округе город Кумертау РБ, приведенного в таблицах 1 и 2, наблюдается общий рост показателей в 2015 и 2016 годах, по сравнению с 2014 годом, а также последующее снижение по некоторым показателям в 2017 году. Это обусловлено следующим.

Во-первых, частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года введен запрет на проведение проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства. В связи с чем, в 2016 году было проведено только две проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а в 2017 году таковые проверки вообще не проводились.

Во-вторых, на основании части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при осуществлении мероприятий земельного контроля отдан приоритет профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Сравнительный анализ проведенных мероприятий
по муниципальному земельному контролю в период с 2014-2017 годы

Таблица №1

Отчетный период	Проведено проверок				Выявлено нарушений	Возбуждено дел об административном правонарушении	Передано в Росреестр	Передано в Административную комиссию	Передано в мировой суд	Наложено штрафов (руб.)	
	всего	плановых		внеплановых							
		в отношении юр. лиц	в отношении физ. лиц	в отношении юр. лиц							в отношении физ. лиц
2014	459	6	258	6	189	190	81	76	3	2	72 100
2015	452	10	224	5	213	209	114	78	6	30	456 260
2016	474	2	228	4	240	214	74	35	6	34	200 078
2017	350	-	152	-	198	174	50	12	5	33	75 765

Сравнительный анализ проведенных мероприятий
по муниципальному земельному контролю в период с 2014-2017 годы
(по видам нарушений)

Таблица №2

Отчетный период	Выявлено нарушений					Устранено нарушений
	Всего, из них	ч.1 ст.25, 26 Земельного кодекса РФ	ст.42 Земельного кодекса РФ	Нарушение Правил благоустройства г.о.г.Кумертау РБ (захламление земель)	Невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица	
2014	190	123	50	14	3	127
2015	209	135	2	42	30	192
2016	214	95	-	85	34	202
2017	174	67	3	71	33	160

Постановлением Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан от 24.03.2017 №444 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований земельного и жилищного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории городского округа город Кумертау Республики Башкортостан в 2017 году.

Так, в соответствии с данной программой, отделом ведётся разъяснительная работа в средствах массовой информации, устное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, подготовка письменных ответов на поступающие письменные обращения, размещение в сети Интернет перечней нормативных правовых актов в области муниципального земельного контроля, комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также обобщенной информации о практике осуществления муниципального земельного контроля, часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений.

В-третьих, значительное влияние на показатели муниципального земельного контроля оказывает тот факт, что помимо контролирующих функций, на специалистов отдела (муниципальных инспекторов) возложено выполнение других функций и обязанностей. С августа 2017 года во исполнение постановления Правительства Республики Башкортостан от 05.04.2017 №145 отделом проводится большая работа по проведению мероприятий по выявлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, используемых не по целевому назначению и не в соответствии с установленным видом разрешенного использования, либо неиспользуемых земельных участков и объектов капитального строительства, а также по определению их фактического использования. За второе полугодие 2017 года на территории городского округа отделом было обследовано 5 600 земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на них. В связи с проведением данных мероприятий, количество проверок соблюдения земельного законодательства значительно сократилось. Однако следует учитывать, что информация, полученная в результате проведенных мероприятий (выявленные несоответствия, нарушения земельного законодательства) будет проанализирована и использована в дальнейшем как основание для проведения проверочных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля.

В 2017 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа проведено 350 проверок соблюдения земельного законодательства, из них 152 плановых проверки и 198 – внеплановых. Все проверки проведены в отношении физических лиц. По сравнению с 2015 годом данный показатель снизился на 22,5%, а по сравнению с 2016 годом на 26%.

В результате проведения проверок соблюдения земельного законодательства было выявлено 174 нарушения земельного законодательства. По сравнению с 2015 и 2016 годами данный показатель также снизился на 17% и 19%, соответственно.

В ходе проверок (2015 - 2017г.г.) выявлялись, в основном, следующие виды правонарушений:

- ч.1 ст.25, ч.1 ст.26 Земельного кодекса Российской Федерации, выразившихся в использовании земель гражданами без оформленных в установленном порядке правоудостоверяющих либо правоустанавливающих документов на землю (от 39 до 65 % от общего числа выявленных правонарушений);

- ст.42 Земельного Кодекса Российской Федерации, выразившихся в использовании части земельного участка не в соответствии с установленным видом разрешенного использования (от 0 до 26 % от общего числа выявленных правонарушений);

- Правил благоустройства городского округа город Кумертау Республики Башкортостан, выразившихся в захлалении прилегающей территории к частным домовладениям (от 7 до 40 % от общего числа выявленных правонарушений);

- невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный земельный контроль, об устранении нарушений муниципальных нормативных правовых актов (от 1 до 19 % от общего числа выявленных правонарушений).

Одним из ключевых факторов, влияющих на эффективность земельного контроля является взаимодействие органов, осуществляющих государственный и муниципальный контроль. С 2012 года муниципальный земельный контроль в городском округе осуществляется в тесном сотрудничестве с государственным земельным контролем, что дает положительные результаты. Муниципальные инспекторы по результатам проведенных проверок составляют акты, при выявлении нарушений выдают предписания, затем материалы, в зависимости от вида правонарушения, передаются по подведомственности в Росреестр, Административную комиссию либо в мировой суд города Кумертау для рассмотрения и принятия мер административного воздействия к нарушителям земельного законодательства.

Так, по выявленным нарушениям в 2017 году было наложено административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 75 765 руб. Из них: за нарушение статей 25, 26 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации, по материалам направленным в Росреестр, было рассмотрено 12 дел об административных правонарушениях и наложено штрафов на общую сумму 55 165 руб.; за нарушение правил благоустройства городского округа город Кумертау РБ, по материалам направленным в Административную комиссию, было рассмотрено 5 административных дел, наложено штрафов на сумму 11 000 руб.; за нарушения, связанные с неисполнением в установленный срок предписаний об устранении выявленных нарушений, по материалам, направленным мировым судьям, рассмотрено 33 административных дела и наложено штрафов на сумму 9 600 руб.

По итогам 2017 года в рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля по городскому округу город Кумертау Республики Башкортостан:

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 56 %;

- доля внеплановых проверок, проведенных на основании жалоб и обращений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 3 %;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 29 %;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 29 %;

- доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) - 19 %;

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких

проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%.
