



КАРАР

РЕШЕНИЕ

**Об осуществлении муниципального земельного контроля
на территории городского округа город Кумертау
Республики Башкортостан в 2019 году**

Заслушав информацию заместителя главы администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан по строительству, ЖКХ и инфраструктуре Д.Г. Гаврилова об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кумертау Республики Башкортостан в 2019 году, Совет городского округа город Кумертау Республики Башкортостан **р е ш и л:**

1. Информацию заместителя главы администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан по строительству, ЖКХ и инфраструктуре Д.Г. Гаврилова об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кумертау Республики Башкортостан в 2019 году принять к сведению (прилагается).

Контроль исполнения настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по вопросам собственности, использованию земель и природных ресурсов, аграрным вопросам, экологии, чрезвычайной ситуации.

Председатель Совета
городского округа город Кумертау
Республики Башкортостан



О.А. Астахов

г.Кумертау
20 мая 2020 года
№ 56-5

Приложение
к решению Совета городского округа
город Кумертау Республики Башкортостан
от 20.05.2020 № 56-5

**Об осуществлении муниципального земельного контроля
на территории городского округа город Кумертау
Республики Башкортостан в 2019 году**

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа город Кумертау Республики Башкортостан организован в соответствии с Уставом городского округа город Кумертау Республики Башкортостан, утвержденным решением Совета городского округа город Кумертау Республики Башкортостан от 24 декабря 2005 года № 3-6 (с последующими изменениями и дополнениями) и осуществляется на основании статьи 72 Земельного Кодекса Российской Федерации, Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кумертау Республики Башкортостан, утвержденного Постановлением Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан от 17 декабря 2014 года № 2436 (с последующими изменениями и дополнениями), Соглашения о взаимодействии с органом, осуществляющим государственный земельный контроль - Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан от 16 июля 2012 года.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на отдел по работе с территориями и муниципальному земельному контролю Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан. Штатная численность отдела составляет 5 человек.

Мероприятия по муниципальному земельному контролю осуществляются в плановом и внеплановом порядке. Проект плана проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, был направлен в прокуратуру города Кумертау для согласования. Утвержденный план доведён до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц путем размещения его на официальном сайте органа местного

самоуправления муниципального образования - Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан.

Финансовое обеспечение исполнения полномочий муниципального земельного контроля осуществляется в рамках общего финансирования отдела по работе с территориями и муниципального земельного контроля Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан (далее – отдела) за счет средств бюджета городского округа город Кумертау Республики Башкортостан. Дополнительные средства на проведение контрольных мероприятий в 2019 году не выделялись.

Эксперты и экспертные организации к проведению проверок, административных расследований в 2019 году не привлекались.

Сведения об организации и осуществлении муниципального земельного контроля, включающие нормативные правовые акты, информацию об отделе, о планах проведения проверок, результатах деятельности за 2019 год размещены на официальном сайте городского округа город Кумертау Республики Башкортостан в сети «Интернет».

Из сравнительного анализа деятельности последних 3-х лет муниципального земельного контроля в городском округе город Кумертау РБ, приведенного в таблицах 1 и 2, наблюдается общий рост показателей количества проведенных проверок и количества выявленных нарушений в 2018 и 2019 годах, по сравнению с 2017 годом, а также снижение по показателям количества возбужденных дел об административных правонарушениях и количества (сумм) наложенных административных штрафов в 2017-2019 годах, относительно показателей 2016 года. Это обусловлено следующим.

Во-первых, частью 1 статьи 26.1 и частью 1 статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года, а также с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года введен запрет на проведение проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями [статьи 4](#) Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства. В связи с чем, в 2019 году была проведена только одна проверка соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе которой, нарушений земельного законодательства выявлено не было. А в период 2017-2018 годов таковые проверки вообще не проводились.

Во-вторых, на основании части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при осуществлении мероприятий земельного

контроля отдан приоритет профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Постановлением Администрации городского округа город Кумертау Республики Башкортостан от 20.12.2018 №1859 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного и жилищного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории городского округа город Кумертау Республики Башкортостан в 2019 году (далее – Программа).

Так, в соответствии с данной Программой, отделом ведётся разъяснительная работа в средствах массовой информации, устное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, подготовка письменных ответов на поступающие письменные обращения, в сети Интернет на официальном сайте Администрации городского округа город Кумертау РБ размещается информации о практике осуществления муниципального земельного контроля, освещение часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений.

В общественно-политической газете «Кумертауское время» № 96 от 29 ноября 2019 года опубликована статья «Что нужно знать, чтобы не стать нарушителем земельного законодательства».

Также в рамках профилактики нарушений требований законодательства по охране и использованию земель в 2019 году в отношении двух юридических лиц были вынесены предостережения о недопущении нарушения обязательных требований.

В-третьих, значительное влияние на показатели муниципального земельного контроля оказывает тот факт, что помимо контролирующих функций на специалистов отдела (муниципальных инспекторов) возложено выполнение других функций и обязанностей. Так с августа 2017 года по декабрь 2018 года во исполнение постановления Правительства Республики Башкортостан от 05.04.2017 №145 отделом проводилась большая работа по выявлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, используемых не по целевому назначению и не в соответствии с установленным видом разрешённого использования, либо неиспользуемых земельных участков и объектов капитального строительства, а также по определению их фактического использования. За период 2017-2018 годов на территории городского округа отделом было обследовано порядка 17 000 земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на них. В связи с проведением данных мероприятий, количество проверок соблюдения земельного законодательства в 2017-2018 годах значительно сократилось. Однако, следует учесть, что информация, полученная в результате проведенных мероприятий (выявленные несоответствия, нарушения земельного законодательства)

анализируется и используется как основание для проведения проверочных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля.

В 2019 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа проведено 579 проверок соблюдения земельного законодательства, из них 373 плановых проверок и 205 внеплановых. Одна проверка проведена в отношении юридического лица, все остальные проверки проведены в отношении физических лиц. По сравнению с 2017 годом данный показатель увеличился на 40%, а по сравнению с 2018 годом на 35%.

В результате проведения проверок соблюдения земельного законодательства было выявлено 214 нарушений земельного законодательства. По сравнению с 2017 и 2018 годами данный показатель также увеличился на 19% и 6% соответственно.

В ходе проверок в 2019 году выявлялись следующие виды правонарушений:

- требование ч.1 ст.25, ч.1 ст.26 Земельного кодекса Российской Федерации, выразившееся в использовании земель гражданами без оформленных в установленном порядке правоудостоверяющих либо правоустанавливающих документов на землю (56 % от общего числа выявленных правонарушений);

- требование ст.42 Земельного Кодекса Российской Федерации, выразившееся в использовании части земельного участка не в соответствии с установленным видом разрешенного использования (1 % от общего числа выявленных правонарушений);

- требование Правил благоустройства городского округа город Кумертау Республики Башкортостан, выразившееся в захламлении прилегающей территории к индивидуальным домовладениям (33 % от общего числа выявленных правонарушений);

- невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный земельный контроль, об устранении нарушений муниципальных нормативных правовых актов (10 % от общего числа выявленных правонарушений).

Одним из ключевых факторов, влияющих на эффективность земельного контроля является взаимодействие (с 2012 года) органов, осуществляющих государственный и муниципальный контроль. Муниципальные инспекторы по результатам проведенных проверок составляют акты, при выявлении нарушений выдают предписания, затем материалы, в зависимости от вида правонарушения, передаются по подведомственности в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан, Административную комиссию либо в мировой суд города Кумертау для рассмотрения и принятия мер административного воздействия к нарушителям земельного законодательства.

Так, по выявленным нарушениям в 2019 году было наложено административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 16 000 руб., из них:

- за нарушение Правил благоустройства городского округа город Кумертау РБ, по материалам направленным в Административную комиссию, было возбуждено 5 административных дел, наложено штрафов на сумму 10 000 руб.;

- за нарушения связанные с неисполнением в установленный срок предписаний об устранении выявленных нарушений, по материалам направленным мировым судьям, возбуждено 23 административных дела и наложено штрафов на сумму 6 000 руб.

За нарушение статей 25, 26 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации, в 2019 году возбуждено 1 административное дело, материал был направлен в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан 25.12.2020. Рассмотрение административного дела проведено в 2020 году, в рамках которого наложен штраф в размере 5 000 руб.).

По состоянию на 01.01.2020 взыскано штрафов на сумму 18 000 руб.

По итогам 2019 года в рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля по городскому округу город Кумертау Республики Башкортостан:

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 36 %;

- доля внеплановых проверок, проведенных на основании жалоб и обращений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 11 %;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 14 %;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 14 %;

- доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) - 12 %.

**Сравнительный анализ проведенных мероприятий
по муниципальному земельному контролю в период с 2016-2019 годы**

Таблица №1

Отчетный период	Проведено проверок				Выявлено нарушений	Возбуждено дел об административном правонарушении	Передано в Росреестр	Передано в Административную комиссию	Передано в мировой суд	Наложено штрафов (руб.)	
	всего	плановых		внеплановых							
		в отношении юр. лиц	в отношении физ. лиц	в отношении юр. лиц							в отношении физ. лиц
2016	474	2	228	4	240	214	74	35	6	34	200 078
2017	350	-	152	-	198	174	50	12	5	33	75 765
2018	375	-	172	-	203	201	46	10	2	34	45 900
2019	579	1	373	-	205	214	29	1	5	23	16 000

Сравнительный анализ проведенных мероприятий
по муниципальному земельному контролю в период с 2016-2019 годы
(по видам нарушений)

Таблица №2

Отчетный период	Выявлено нарушений					Устранено нарушений
	Всего, из них	Использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю	Использование земельного участка не в соответствии с установленным видом разрешённого использования	Нарушение Правил благоустройства г.о.г.Кумертау РБ (захламление земель)	Невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица	
2016	214	95	-	85	34	202
2017	174	67	3	71	33	160
2018	201	48	2	122	29	161
2019	214	119	2	70	23	179